

Ink. 2014-08-28

Vänersborgs Tingsrätt
Mark- och miljödomstolen
Box 1070
462 28 Vänersborg

Akt. M 1030-13 2014-08-27

Aktbil. 97

Ink på epost 27/8-14

Mål M 1030-13, Ansökan om nytt tillstånd enligt miljöbalken för verksamheten vid Göteborg Landvetter Airport, Härryda kommun.

Flygbullergruppen Härryda Östra (FHÖ) har av domstolen meddelats förlängd tid för yttrande i rubricerat mål till den 1 september 2014. FHÖ kan efter genomgång av det mycket omfattande materialet i rubricerat mål konstatera att det av Swedavia publicerade materialet på Swedavias hemsida innehåller allvarliga fel och brister, se vår inlägga till domstolen daterad 2014-08-24 (bifogas ej).

Vi inkommer härmed med synpunkter och yrkanden på Swedavias ansökan och kompletteringar men våra yrkanden enligt inlägga 2014-08-24 angående felaktigheter och brister i ansökan står fast.

Bakgrund:

Flygbullergruppen Härryda Östra (FHÖ) bildades 1999 och företräder boende inom Härryda kommun öster om flygplatsen. Dessa personer kom att utsättas för skadligt buller med maximalljudnivåer mellan 70 – 89 dB(A) efter Luftfartsverkets införande av "Lufttrum 98" den 8 oktober 1998.

Föreningen överklagade införandet av "Lufttrum 98" och drev ärendet genom alla rättsinstanser.

Svea Hovrätt Miljööverdomstolen meddelade i beslut 2005-05-31 att; *"Miljööverdomstolen finner att de förändringar av verksamheten som genomförandet av Lufttrum 98 inneburit är sådana att de inte kan sägas omfattas av gällande tillstånd. Förändringarna kan inte heller anses utgöra sådana mindre justeringar som tillsynsmyndigheten (Länsstyrelsen) kan besluta om enligt villkor 10 i tillståndet."*

Vänersborgs tingsrätt Miljödomstolen förelade Luftfartsverket i dom 2006-07-11 vid deras ansökan om nytt tillstånd till lufttrumsförändringar (Lufttrum 98) för Göteborg-Landvetter flygplats, Härryda kommun att; *"konstruera en utflygningsväg med fast flygled så att tätorter och annan bebyggelse undviks och så att flygplatsens omgivning får en optimal lösning med avseende på bullerexponering."* Vid arbetet med att konstruera en ny utflygningsväg bjöds föreningen in av Luftfartsverket att vara med och lämna våra synpunkter. Det resulterade i en utflygningsväg som kom att kallas Södra spåret.

I dom 2008-10-08 fastställer Vänersborgs tingsrätt, Miljödomstolen, den nya flygvägen "Södra spåret" som skall användas för trafik mot Stockholm och andra destinationer nordost om flygplatsen. Domen fastställer också att; *"Tidigaste tillåten avvikelse från SID Södra spåret är när luftfartyget uppnått lägst höjden 10 000 fot."*

Domen överklagades av Luftfartsverket till Svea Hovrätt Miljööverdomstolen.

Svea Hovrätt, Miljööverdomstolen, fastställer i dom 2009-12-22, Vänersborgs tingsrätt dom från 2008-10-08. I domskälen skriver Miljööverdomstolen på sidan 35 att;

”Miljööverdomstolen anser att vinsten i bullerhänseende väl uppväger nackdelen av den något längre flygvägen. Miljööverdomstolen instämmer därför i miljödomstolens bedömning att det finns anledning att under hela dygnet följa flygleden Södra spåret upp till en höjd av 10 000 fot. Luftfartsverkets yrkande i denna del ska därför avslås.”

Domen överklagas av Luftfartsverket till Högsta domstolen.

2010-11-17 Meddelar Högsta domstolen beslut i mål M T404-10 att; ***”Högsta domstolen meddelar inte prövningstillstånd. Miljööverdomstolens dom står därmed fast.”***

Som skäl för sitt beslut skriver domstolen; *”För att Högsta domstolen ska pröva ett överklagande av detta slag krävs prövningstillstånd. Prövningstillstånd får meddelas om det är viktigt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av Högsta domstolen. Därutöver får prövningstillstånd meddelas i undantagsfall, nämligen när det finns synnerliga skäl för en prövning i Högsta domstolen.”*

Efter det att FHÖ under 12 års tid drivit ett antal miljömål mot Luftfartsverket och Swedavia kändes det mycket tillfredställande att de boende öster om flygplatsen slutligen fick rätt av Sveriges Högsta Domstol som resulterade i en flygväg och en bullersituation som accepterades av de boende Öster om flygplatsen.

FHÖ anser inte det är lämpligt för vare sig myndighet, verksamhetsutövare eller allmänheten att underkänna hela vårt rättsväsende och sedan förvänta sig respekt. Man kan inte driva ett miljömål som Luftfartsverket och Swedavia gjort, indirekt med skattemedel och när man förlorar i högsta instans så börjar man omedelbart i samband med den nya tillståndsansökan att skissa på ändringar kring villkoren för utflygningsvägarna som redan är fastställda i Högsta Domstolen.

FHÖ kräver att Högsta Domstolens dom i mål M T404-10 står fast och ligger till grund för Swedavias planering av flygvägarna i ansökan om nytt miljötillstånd vid Göteborg Landvetter flygplats. Det borde även gälla Swedavia att rätta sig efter prövotidsutredningar, fastställda domar vars syfte är att skapa en optimal utflygningsväg med fast flygled så att tätorter och annan bebyggelse undviks och så att flygplatsens omgivning får en optimal lösning med avseende på bullerexponering. Så skapades flygvägen Södra spåret.

Swedavia vill i ansökan ha kvar flygvägen men inte flyga efter den utan vill avvika vid 6500 FT MSL istället för att avvika vid 10 000 FT MSL. Resultatet av detta kan ju vem som helst som satt sig i ärendet förstå; fler boende kommer att utsättas för skadligt buller, fler boende kommer att överflygas samt att flera tätorter kommer att överflygas.

Det är dags att domstolen ”begär rättning i ledet”.

Vi känner igen Swedavias / Luftfartsverkets argumentation från införandet av Luftrum-98 den 8/10-1998 då Luftfartsverket sade att bullersituationen runt flygplatsen inte skulle förändras. Idag vet vi bättre.

FHÖ är djupt oroad över Swedavias sätt att driva sin ansökan om nytt miljötillstånd vid Göteborg och Landvetter Flygplats.

FHÖ kräver och förutsätter att domstolen sätter sig in i fattade domslut som resulterade i flygvägen Södra spåret och hur den skall användas med avseende på bl.a. avvikelshöjder, flygkorridorsbredder mm. Vilka självklart skall ligga till grund för Swedavias nya tillståndsansökan.

Swedavias ansökan om nytt miljötillstånd vid Göteborg Landvetter Airport daterat 2013-03-15 med tillhörande kompletteringar daterade 2014-01-30.

Generellt vill FHÖ framhålla vikten av att domstolen i kommande miljötillstånd fastställer tydliga och mätbara villkor för verksamheten vid Göteborg - Landvetter flygplats. Swedavia försöker i ansökan få villkoren så få och flexibla för den egna verksamheten som möjligt. Därför är det av största vikt att domstolen belägger verksamheten med tydliga villkor som styr verksamheten mot ständiga miljöförbättringar då Swedavia tidigare Luftfartsverket under de senaste 15 åren valt att driva sitt miljöarbete endast i domstolar (se bakgrund ovan).

Allmänt villkor (Nytt villkor 1, gällande villkor 1)

FHÖ anser det helt orimligt att Swedavia ansöker om ett tillstånd baserat på en trafikvolym som beräknas att uppnås om 30-60 år. Detta måste ju falla på sin egen orimlighet. FHÖ anser därför att tillståndet inte kan baseras på en massa eventualiteter (t.ex. hub) utan baseras på fakta.

FHÖ anser därför att en sökt trafikvolym skall realistiskt kunna uppnås inom en tio års period. FHÖ anser därför att tillståndet skall ges för maximalt 90 000 rörelser under förutsättning att en fullständig miljökonsekvensbeskrivning kan lämnas. Detta för att vid nya tillstånd kunna inarbeta ny teknik som leder till miljöförbättringar i och ikring verksamheten vid Landvetters flygplats. Detta är även viktigt ur ett kommunalt planeringsperspektiv så ingen "död hand" läggs på den kommunala planeringen och dess utveckling.

Trafikavveckling av jettrafik (Nytt villkor 3, gällande villkor 2,19,20,21,25,27)

FHÖ anser att jettrafik inte skall få lämna SID vid en speciell ljudnivå på mark där Swedavia ansöker om att få avvika från SID vid 70dB(A) teoretiskt värde. Den verkliga ljudnivån på marken varierar +- 15-20dB(A) mot den teoretiska modellen beroende på bl.a. väder, flygplanstyp, topografi mm vilket gör att en teoretisk beräknad ljudnivå som grund för avvikelse från SID inte är lämpligt. Som Swedavia formulerat sitt villkor 3 i sin ansökan kan Swedavia inte garantera att ytterligare boende kommer att utsättas för skadligt buller. FHÖ anser därför att avvikelse från SID på samtliga flygvägar skall följa de avvikelsehöjder som framgår av nu gällande villkor. För Södra spåret bana 21 skall således tidigaste tillåten avvikelsehöjd från SID vara 10 000 FT MSL.

FHÖ anser dessutom att avvikelse från SID på Södra spåret bana 21 skall baseras på nu gällande villkor 21 som efter utredningsuppdrag fastställts av Högsta Domstolen. En prövotidsutredning för Södra spåret har dessutom fastställts i domstol (se bakgrund ovan).

FHÖ anser för att skapa stabilitet och kontinuitet i flygvägssystemet och dess användning är det viktigt att även fortsatt när det så är möjligt använda sig av bana 21 vid start och bana 03 för landningar. Om nu gällande villkor 20 tas bort ger detta Swedavia i många fall friheten att själv välja vilket håll man vill starta åt, vilket FHÖ inte anser vara vare sig riktigt eller lämpligt.

Trafikavveckling av propellertrafik med MTOW överstigande 7 ton (nytt villkor 4, gällande villkor 22)

FHÖ anser inte likt tidigare att luftfartyg skall följa SID till en viss angiven höjd i villkor och FHÖ kan således inte acceptera att luftfartyg får avvika från SID när bullernivån på marken understiger maximal ljudnivå 70 dB(A) (argumentation se ovan).

Bullerskyddsåtgärder (nytt villkor 7, gällande villkor 18)

Swedavia har i förslag till villkor 7 tagit bort dimensionerande flygplanstyp. Den dimensionerande flygplanstypen är idag enligt dom 2007-12-19 Boeing 747-200. Swedavia har gjort en anmälan om ändring av dimensionerande flygplanstyp för bullerskyddsåtgärder från Boeing 747-200 till 747-400 2012-03-15. Huruvida dom fastställts att ny dimensionerande flygplanstyp är fastställd framgår ej. FHÖ anser att det skall finnas en dimensionerande flygplanstyp fastställd för att tydliggöra beräkningsgrunderna för vilka fastigheter som har rätt till att få bullerskyddsåtgärder utförda. I de fall den tekniska utvecklingen eller vilka flygplanstyper som trafikerar Landvetter flygplats ändras äger Swedavia rätt att ansöka om ny dimensionerande flygplanstyp. Detta skapar incitament för Swedavia att utfasa bullrande flygplanstyper som trafikerar flygplatsen. Swedavia ansöker om att få höja den dimensionerande ljudnivån för bullerskyddsåtgärder från överstigande FBN 55 dB(A) till FBN 60 dB(A) och detta kan inte accepteras utan att Swedavia redogör med en konsekvensbeskrivning vilka fastigheter som kommer att beröras av ändringen och därmed kan komma att bli utan bullerskyddsåtgärder.

Bullermätningar (nytt villkor 8, gällande villkor 4)

FHÖ anser att bullermätningar som skall genomföras i samråd mellan Swedavia och tillsynsmyndigheten är för vagt skrivet med tanke på hur detta villkor har sköts fram till idag. Tillsynsmyndigheten skall efter samråd med Swedavia fastställa hur och var bullermätningarna skall genomföras samt att Swedavia vid avvikelser mot gällande villkor skall presentera ett åtgärdsförslag. Detta för inga oklarheter skall uppstå.

Informationsorgan (nytt villkor 15, gällande villkor 14)

FHÖ anser och har under många år framfört vikten av att intresseorganisationer likt FHÖ skall beredas plats i informationsorganet. Detta för att intresseorganisationerna tidigt skall få möjlighet att ta del av information och planerade verksamhetsförändringar som kan påverka flygplatsens omgivning och gällande miljötillstånd med gällande villkor och därmed kunna bidra till miljöförbättrande åtgärder.

Kontrollprogram (nytt villkor 16, gällande villkor16)

FHÖ anser att villkor 16 måste förtydligas så att det framgår att kontrollprogrammet skall möjliggöra för tillsynsmyndigheten att följa upp verksamheten för att kontrollera att tillståndsgivna villkor följs.

FHÖ Yrkar:

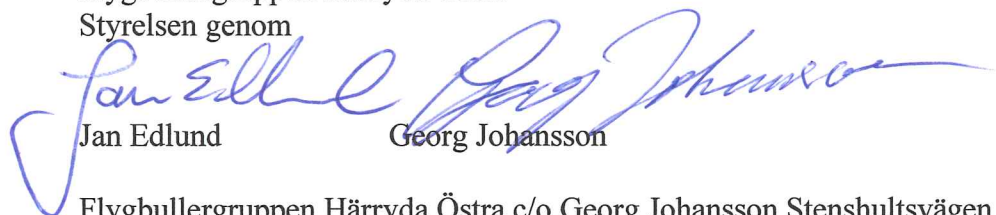
1. att texten i villkor 1 "Allmänt villkor" stryks och utgår samt ersättes med nu gällande villkor 1 "Allmänt villkor" med justering av antalet tillåtna flygrörelser;
*"Verksamheten skall, om inte annat framgår av nedan angivna villkor, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad Swedavia i ansökningshandlingar i tidigare ärenden eller i detta mål angivit eller åtagit sig.
 Flygverksamhetens omfattning får inte överstiga 90 000 flygrörelser per år med tunga flygplan (>7 ton och all jet)".*
2. att text i pkt.1 villkor 3 stryks och utgår;" *luftfartyg får lämna SID då bullernivån på marken understiger maximal ljudnivå 70 dB(A)"* och ersättes med texten i nu gällande villkor 21 " *Luftfartyg skall följa SID tills de uppnått lägst höjden 6500 FT MSL. Tidigaste tillåten avvikelser från SID Södra spåret är när luftfartyget uppnått lägst höjden 10 000 FT MSL".*
3. att villkor 3 kompletteras med tidigare villkor 20 " *När trafiksituationen och väderförhållanden medger detta skall bana 21 användas för start och bana 03 för landning. Om under ett år andelen starter på bana 03 överstiger 25 % eller andelen landningar på bana 21 överstiger 75 % ska Swedavia undersöka anledningen härtill samt till tillsynsmyndigheten redovisa resultatet av undersökningen jämte förslag till åtgärder".*
4. att i villkor 4 skall följande text utgå; " *Luftfartyg får dag/kväll (Kl. 06-22) lämna SID vid den höjd då bullernivån på marken understiger maximal ljudnivå 70 dB(A)."* texten ersättes med " *Luftfartyg skall följa SID upp till höjden 4000 FT MSL"*
5. att i villkor 8 stryks och utgår sista meningen " *mätningar ska genomföras i samråd med tillsynsmyndigheten"* och ersätts med " *Efter samråd mellan tillsynsmyndigheten och Swedavia skall tillsynsmyndigheten fastställa hur mätningarna skall genomföras och vid avvikelser mot gällande villkor skall Swedavia presentera åtgärdsförslag".*
6. att i villkor 7 skall följande text tilläggas " *Dimensionerande för bullerskyddsåtgärderna ska vara den i dagsläget mest bullrande flygplanstypen, för närvarande Boeing 747-200. Dock inte sådana flygplanstyper som endast förekommer vid enstaka tillfällen".* Samt att fastigheter som exponeras för flygbullernivå (FBN) överstigande 60 dB(A) ändras till (FBN) 55 dB(A), likt nu gällande villkor 18.

7. att i villkor 15 skall följande text utgå ” *På förslag från Swedavia eller ovannämnda länsstyrelser eller kommuner får tillsynsmyndigheten och Swedavia i samråd besluta att även andra kan adjungeras till informationsorganet*” sista meningen första stycket. Denna text ersätts med ” *På förslag från Swedavia eller ovan nämnda Länsstyrelser eller kommuner får även dessa besluta om andra kan adjungeras till informationsorganet*”.
Detta för att göra det möjligt för Swedavia, Länsstyrelserna och kommunerna att besluta om vilka som kan adjungeras till informationsorganet.
8. att ett tillägg görs i villkor 16, efter andra stycket med lydelse som följer; ”
Tillsynsmyndigheten skall godkänna av Swedavia upprättat kontrollprogram. Kontrollprogrammet skall möjliggöra en uppföljning av att gällande villkor följes”.
9. att domstolen omgående ålägger Swedavia att korrigera fel och brister i ansökan med bilagor. Därefter skall Swedavia sammanställa en reviderad komplett ansökan i **en** ny handling, med utgångspunkt från till idag inkommet material i ärendet, så att intresseorganisationer, allmänhet, myndigheter och övriga intressenter kan överblicka ansökan och lämna slutliga relevanta synpunkter och yrkanden i ärendet (se vår inläga daterad 2014-08-24).
10. att domstolen fastställer en ny tiplan i målet där utrymme ges för en ny slutlig remissrunda inför huvudförhandling (se vår inläga daterad 2014-08-24).

Avslutningsvis vill FHÖ härmed framföra att det är anmärkningsvärt att Swedavia synes vara den enda verksamhetsutövaren som i ett modernt och miljömedvetet samhälle inte verkar ha någon som helst rådighet över den verksamhet man bedriver. Swedavia tar heller inte utgångspunkt i fattade domar och gällande beslut utan börjar alltid på ett ”blankt papper”. Utgångspunkten borde ju vara att verksamhetsutövaren ständigt strävar efter att uppnå miljöförbättringar i sin verksamhet.

Med vänliga hälsningar

Flygbullergruppen Härryda Östra
Styrelsen genom



Jan Edlund Georg Johansson

Flygbullergruppen Härryda Östra c/o Georg Johansson Stenshultsvägen 165, 430 65 Rävlanda
Kopia: Härryda Kommun Miljö och Hälsoskyddskontoret, Länsstyrelsen i Västra Götaland,
Naturvårdsverket